

**UCHWAŁA NR XXXII/747/20
RADY MIASTA BYDGOSZCZY**

z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 17 ust. 1 pkt 11 i art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876)

uchwała się, co następuje:

§ 1. Określa się szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2. Traci moc uchwała nr XXIX/672/04 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 26 maja 2004 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z odpłatności oraz trybu ich pobierania zmieniona uchwałą nr XLVII/1014/05 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 25 maja 2005 r. oraz uchwałą nr IV/17/06 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 20 grudnia 2006 r.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodnicząca Rady Miasta

Monika Matowska

Szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania

§ 1. 1. Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, zwane dalej "usługami", dostosowywane są do potrzeb osoby wynikających z:

- 1) rodzaju schorzenia i niepełnosprawności;
- 2) warunków mieszkaniowych;
- 3) sytuacji rodzinnej i materialnej;
- 4) wydolności opiekuńczej rodziny.

2. Usługi przysługują osobie samotnej i samotnie gospodarującej, która nie jest w stanie samodzielnie zaspokoić codziennych potrzeb życiowych, ale nie wymaga usług w zakresie świadczonej przez jednostkę całodobowej opieki.

3. Usługi mogą być również przyznane osobie, która wymaga pomocy innych osób, a rodzina nie może takiej pomocy zapewnić.

4. Usługi opiekuńcze dla osoby, o której mowa w § 1 ust. 2 i 3, świadczone są w miejscu jej zamieszkania.

5. Podstawowym celem pomocy w formie usług jest w szczególności utrzymanie jak najdłużej osoby w jej naturalnym środowisku i przeciwdziałanie instytucjonalizacji.

§ 2. 1. Usługi przyznaje się na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego, albo innej osoby, za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego.

2. Wniosek, o którym mowa w § 2 ust. 1 składa się do Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bydgoszczy.

§ 3. 1. Zakres usług ustalany jest przez pracownika socjalnego Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bydgoszczy przy uwzględnieniu stanu zdrowia, sprawności psychofizycznej, wieku oraz indywidualnych potrzeb, a także możliwości osoby niepełnosprawnej lub przewlekle chorej.

2. Usługi realizowane będą we wszystkie dni miesiąca z uwzględnieniem dni wolnych od pracy i świąt w godzinach od 7.00 do 20.00.

3. Usługi przyznaje się na podstawie decyzji administracyjnej określającej ich zakres, czasookres i miejsce świadczenia oraz ponoszoną odpłatność lub zwolnienie z odpłatności za świadczoną pomoc w zależności od posiadanego dochodu osoby samotnie gospodarującej lub dochodu na osobę w rodzinie.

§ 4. 1. Do wnoszenia opłaty za usługi obowiązana jest osoba lub jej przedstawiciel ustawowy, w zależności od osiąganego dochodu, w wysokości określonej w poniższej tabeli:

Wysokość dochodu w procentach według kryterium dochodowego określonego w art. 8 ustawy o pomocy społecznej	USŁUGI OPIEKUŃCZE, SPECJALISTYCZNE USŁUGI OPIEKUŃCZE	
	Wysokość odpłatności w procentach ustalona do kosztu jednej godziny usługi	
	osoba samotna/ samotnie gospodarująca	osoba w rodzinie
do 150%	Nieodpłatnie	Nieodpłatnie
powyżej 150% do 160%	5%	10%
powyżej 160% do 180%	10%	20%
powyżej 180% do 200%	15%	25%
powyżej 200% do 230%	20%	35%
powyżej 230% do 260%	25%	55%
powyżej 260% do 300%	35%	70%
powyżej 300% do 350%	55%	85%
powyżej 350% do 390%	80%	95%
powyżej 390%	100%	100%

2. Koszt jednej godziny usług opiekuńczych oraz jednej godziny specjalistycznych usług opiekuńczych, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, ustala się w kwocie 24,00 zł brutto.

§ 5. 1. Osoba zobowiązana do ponoszenia odpłatności za korzystanie z usług, w wysokości wyliczonej na podstawie zasad określonych w § 4, w przypadkach szczególnych polegających na wzroście udokumentowanych kosztów utrzymania, może złożyć wniosek o częściowe zwolnienie z ponoszenia odpłatności z powodu:

- 1) pogorszenia stanu zdrowia osoby korzystającej z usług lub członka rodziny;
- 2) korzystania z co najmniej dwóch rodzajów usług;

- 3) konieczności z korzystania z usług przez więcej niż jedną osobę w rodzinie;
- 4) innymi stałymi, niezbędnymi i uzasadnionymi wydatkami, których ponoszenie zagraża egzystencji osoby samotnej, samotnie gospodarującej lub osoby w rodzinie, związanymi z potrzebami mieszkaniowymi, leczeniem, w tym koniecznością rehabilitacji, zakupem leków, artykułów higienicznych, pielęgnacyjnych oraz stosowaniem zalecanej diety;
- 5) koniecznością ponoszenia odpłatności za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej, ośrodku wsparcia lub innej placówce;
- 6) zdarzenia losowego bądź klęski żywiołowej.

2. Częściowe zwolnienie z odpłatności za usługi może nastąpić nie więcej niż o dwa progi procentowe i nie może przekraczać 12 miesięcy w danym roku.

3. Osobę korzystającą z usług można na jej wniosek, przedstawiciela ustawowego lub pracownika socjalnego całkowicie zwolnić z ponoszenia odpłatności przez okres nie dłuższy niż 6 miesięcy w danym roku, ze względu na wystąpienie co najmniej dwóch okoliczności wymienionych w § 5 ust. 1 pkt 1-6.

4. Osobę korzystającą z usług świadczonych w ramach projektów, w tym współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego i innych funduszy pomocowych, na zasadach określonych w dokumentach programowych, regulaminach konkursowych lub innych dokumentach określających zasady realizacji usług w projektach, można zwolnić całkowicie z ponoszenia odpłatności na czas trwania danego projektu.

§ 6. Opłatę za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, na podstawie zestawienia zrealizowanych usług, należy przekazać do 15-go dnia miesiąca następującego po miesiącu wykonania usługi, na rachunek bankowy Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bydgoszczy wskazany w decyzji administracyjnej lub w kasie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bydgoszczy, ul. Ogrodowa 9 w poniedziałki, środy, czwartki w godz.11.00-14.00, wtorki 11.00-15.30, piątki 10.00-12.00.

§ 7. W przypadku niewywiązywania się osoby zainteresowanej lub przedstawiciela ustawowego z odpłatności za usługi, opłata będzie dochodzona na zasadach określonych w ustawie o pomocy społecznej.

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji.

Przedmiotem regulacji jest określenie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

2. Omówienie podstawy prawnej.

Art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) określa, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

Art. 17 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876) stanowi, że do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym, należy organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1876) zobowiązuje radę gminy do określenia w drodze uchwały szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

3. Konsultacje wymagane przepisami prawa.

Nie dotyczy. Uchwała nie wymaga konsultacji.

4. Uzasadnienie merytoryczne.

Starzenie się społeczeństwa oraz choroby związane z wiekiem i niepełnosprawnością powodują wzrost zapotrzebowania na usługi opiekuńcze świadczone w miejscu zamieszkania.

Osobie, która ze względu na stan zdrowia, niepełnosprawność, choroby lub z innych przyczyn wymaga pomocy osoby drugiej, a jest jej pozbawiona, przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Świadczenie usług jest zadaniem własnym gminy o charakterze obowiązkowym.

Środki na realizację usług pochodzą ze środków własnych gminy i środków Europejskiego Funduszu Społecznego. Przyznanie usług, zgodnie z założeniami projektu unijnego "Zaopiekowani" realizowanego przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Bydgoszczy, dotyczy w pierwszej kolejności osób, których dochód nie przekracza 150% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ustawy o pomocy społecznej, i od których nie są pobierane odpłatności za realizowane usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze.

Świadczenie usług w miejscu zamieszkania ma na celu przede wszystkim pozostanie osób wymagających pomocy jak najdłużej w ich dotychczasowym środowisku. Tym samym przeciwdziała umieszczaniu osób w domach pomocy społecznej, w których średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańca jest coraz wyższy.

Przyjęcie uchwały sprawi, że najbardziej potrzebujące osoby lub rodziny będą miały równy dostęp do pomocy w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych realizowanych zarówno ze środków gminy, jak i Europejskiego Funduszu Społecznego.

5. Ocena finansowych skutków regulacji.

Środki na realizację zadania są zabezpieczone w budżecie Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bydgoszczy.

Zgodnie z § 2 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 września 2020 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1596), od dnia 1 stycznia 2021 r. minimalna stawka godzinowa będzie wynosić 18,30 zł. W związku z powyższym, ustalono koszt jednej godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, w wysokości

24,00zł brutto. Kwota obejmuje wysokość minimalnej stawki godzinowej wraz z pochodnymi i obsługą zadania.

Wysokość wpływu dochodów z tytułu ponoszonej odpłatności za usługi uzależniona jest od kosztu jednej godziny usług oraz wysokości budżetu na realizację zadania w roku budżetowym. W latach 2016-2018 dochody z tytułu odpłatności wynosiły około 15,71% kwoty wydatkowanych środków z budżetu w danym roku.

Świadczenie nieodpłatnie usług osobom, których dochód jest niższy niż 150% kryterium dochodowego, o którym mowa w ustawie o pomocy społecznej, może obniżyć wpływy z tytułu odpłatności od 3 do 6%.