

**UCHWAŁA NR XXII/547/20  
RADY MIASTA BYDGOSZCZY**

z dnia 20 marca 2020 r.

**zmieniająca uchwałę Nr XXIX/526/16 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części wraz z odsetkami, odraczania terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia całości lub części opłaty dla rodziców za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, w zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym lub w zakładzie rehabilitacji leczniczej**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 3a, art. 12 pkt 11, art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U z 2019 poz. 511, 1571 i 1815) w związku z art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1111 i 1818) oraz art. 18 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1373, 1394, 1590, 1694, 1726, 1818, 1905 i 2473)

**uchwała się, co następuje:**

**§ 1.** W uchwale Nr XXIX/526/16 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części wraz z odsetkami, odraczania terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia całości lub części opłaty dla rodziców za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, w zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym lub w zakładzie rehabilitacji leczniczej (Dz. Urz. Woj. Kuj.-Pom. z 2016 r. poz. 1642) wprowadza się następujące zmiany:

1) § 9 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Odstąpienie od ustalenia całości lub części opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej lub w zakładzie opieki zdrowotnej następuje w drodze decyzji administracyjnej z urzędu lub na wniosek rodzica.”;

2) w § 9 uchyla się ust. 7.

**§ 2.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodnicząca Rady Miasta

**Monika Matowska - Gulczyńska**

## Uzasadnienie

### 1. Przedmiot regulacji:

Określenie szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części wraz z odsetkami, odraczania terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia całości lub części opłaty dla rodziców za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, w zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym lub w zakładzie rehabilitacji leczniczej.

### 2. Omówienie podstawy prawnej:

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 3a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511 z późn.zm.), powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Zgodnie z art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511 z późn.zm.), do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019 r. poz. 511 z późn.zm.), funkcje organów powiatu w miastach na prawach powiatu sprawuje rada miasta.

Na podstawie art. 194 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1111 z późn.zm.), Rada Miasta Bydgoszczy zobowiązana jest do określenia szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części wraz z odsetkami, odraczania terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia całości lub części opłaty dla rodziców za pobyt dziecka w pieczy zastępczej.

Z kolei art. 18 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1373 z późn. zm.) wskazuje, iż w przypadku gdy opłatę za pobyt dziecka w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, w zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym lub w zakładzie rehabilitacji leczniczej poniósł powiat, rodzice umieszczonego dziecka są obowiązani do zwrotu tej opłaty i wówczas przepisy art. 194 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej stosuje się odpowiednio.

### 3. Konsultacje wymagane przepisami prawa (łącznie z przepisami wewnętrznymi):

Nie dotyczy.

### 4. Uzasadnienie merytoryczne:

Zgodnie z art. 193 ust.1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1111 z późn.zm.) za pobyt dziecka w pieczy zastępczej rodzice ponoszą miesięczną opłatę w wysokości:

1) przyznanych świadczeń oraz dodatków na pokrycie kosztów utrzymania dziecka – w przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej spokrewnionej, rodzinie zastępczej zawodowej, rodzinie zastępczej niezawodowej lub rodzinnym domu dziecka. Świadczenia wynoszą 694,00 zł miesięcznie w przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej spokrewnionej, a 1.052,00 zł miesięcznie w przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej niespokrewnionej lub rodzinnym domu dziecka. Na dziecko legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności przyznawany jest również dodatek w kwocie nie niższej niż 211,00 zł miesięcznie.

2) średnich miesięcznych wydatków przeznaczonych na utrzymanie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej oraz interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym – w przypadku umieszczenia dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej oraz interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym.

Średni miesięczny wydatek na koszty pobytu dziecka w pieczy instytucjonalnej wynosi od 3.300,63 zł do 6.991,94 zł.

Zgodnie z art. 194 ust.2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, rada powiatu określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki umorzenia w całości lub części, łącznie z odsetkami, odroczenia terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia opłaty,

o której mowa w art.193 ust.1 ww. ustawy.

Obecnie obowiązująca Uchwała Nr XXIX/526/16 Rady Miasta Bydgoszczy z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków umorzenia w całości lub w części wraz z odsetkami, odraczania terminu płatności, rozłożenia na raty lub odstępowania od ustalenia całości lub części opłaty dla rodziców za pobyt dziecka w pieczy zastępczej, w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, w zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym lub w zakładzie rehabilitacji leczniczej wymaga zasadniczej zmiany mającej na celu uregulowanie adekwatności ustalonych opłat do faktycznych możliwości osoby lub rodziny.

Problem odpłatności dotyczy rodziców 739 dzieci przebywających w pieczy zastępczej. Większość rodziców biologicznych posiada niskie dochody i korzysta ze świadczeń pomocy społecznej. Zasadne jest dostosowanie odpłatności do realnych możliwości rodziców i nie przypisywanie wielkości należności, które nie są możliwe do odzyskania, a jedynie będą generowały dodatkowe koszty związane z opłatą komorniczą.

Zaobserwowano coroczną zwyżkową tendencję należności z tytułu odpłatności rodziców biologicznych za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych oraz placówkach opiekuńczo- wychowawczych. Przyczyną tego negatywnego zjawiska jest zarówno wzrost liczby dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej, wzrost średniego miesięcznego kosztu utrzymania dziecka w instytucjonalnej formie opieki oraz zapis § 9 ust. 1 i ust. 7 zmienianej Uchwały, tj.

*„...1. Odstąpienie od ustalenia całości lub części opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej lub zakładzie opieki zdrowotnej następuje w drodze decyzji administracyjnej:*

*a) na wniosek osób zobowiązanych, złożony w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Bydgoszczy,*

*b) z urzędu w sytuacji, kiedy osoba zobowiązana przebywa w areszcie lub zakładzie karnym, domu pomocy społecznej lub zakładzie opieki zdrowotnej, na leczeniu szpitalnym trwającym co najmniej 1 miesiąc lub pozostaje w innej szczególnej sytuacji utrudniającej jej złożenie wniosku o odstąpienie od ustalenia opłaty.(...)*

*„...7. Niepodejmowanie kontaktu z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Bydgoszczy przez stronę postępowania, pomimo skutecznego doręczenia zawiadomienia o wszczęciu postępowania skutkować będzie wydaniem na okres 6 miesięcy decyzji ustalającej pełną odpłatność za pobyt dziecka w pieczy zastępczej lub zakładzie opieki zdrowotnej...”*

Kolejną problematyczną kwestią jest konieczność dochodzenia należności po śmierci rodzica biologicznego od spadkobierców, tj. m.in. od dzieci, które przebywały w pieczy zastępczej. Zgodnie z interpretacją Regionalnej Izby Obrachunkowej, jednostki sektora finansów publicznych są obowiązane do ustalania przypadających im należności pieniężnych, natomiast „nieetyczność” nie może być przesłanką do zaniechania ustawowego obowiązku dochodzenia należności. Jednocześnie Izba wskazuje, iż ustalenie regulacji i procedur wewnętrznych, rzeczywiście znajdujących wyraźne uzasadnienie prawne i faktyczne, należy do zadań kierownika jednostki budżetowej, działającego z upoważnienia Prezydenta Miasta.

## **5. Ocena finansowych skutków regulacji:**

Zmiany zapisu ww. ustępów zmienianej Uchwały spowodują znaczące zmniejszenie wydawanych decyzji obciążających pełną kwotą odpłatności, a tym samym spadek kwoty dochodzonej od osób zobowiązanych. Natomiast dochody miasta nie ulegną znaczącemu zmniejszeniu, ponieważ ściągalność wysokich należności nie przekraczała 5%.